

# РЕЗУЛЬТАТИ АНАЛІЗУ СТАТУТУ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ МІСТА ХМІЛЬНИКА

## ВСТУП

В рамках реалізації проекту «Створення системи безоплатної правової допомоги в Хмельницькій громаді», який реалізується громадською організацією «ПРАВО», в партнерстві з Хмельницькою міською радою та Хмельницьким бюро правової допомоги, за підтримки Міжнародного фонду «Відродження» було проведено аналіз Статуту територіальної громади міста Хмельника.

### **Предмет аналізу:**

- відповідність Статуту територіальної громади міста Хмельника чинному законодавству України;
- наявність в Статуті територіальної громади міста Хмельника норм та процедур, які гарантують членам територіальної громади можливість брати участь в місцевому самоврядуванні з використанням інструментів місцевої демократії.

### **Мета аналізу:**

- оцінка Статуту територіальної громади міста Хмельника на відповідність чинному законодавству;
- оцінка Статуту територіальної громади міста Хмельника на можливість застосування на практиці інструментів місцевої демократії;
- розробка пропозицій щодо вдосконалення Статуту територіальної громади міста Хмельника;

### **Відомості про експертів, які проводили аналіз:**

- Олена Черній;
- Юлія Козачок-Фесенко;
- Володимир Плахотнюк;
- Віталій Дорох;
- Ольга Брига.

## ЗМІСТ

1. Вступ .....	1
2. Результати аналізу .....	3
3. Висновки .....	44
4. Пропозиції .....	44

Норми Статуту територіальної громади міста Хмільника	Зауваження
<p><b>Стаття 1.</b>  Перша згадка про Хмільник датована 1362 роком, Магдебурзьке право місто отримало в 1448 році.  Назва міста Хмільник є незмінною і залишається назавжди.  Місто Хмільник є самостійною адміністративно-територіальною одиницею у складі Вінницької області, статус міста обласного значення отримало в 1979 році.  На території міста здійснюється місцеве самоврядування у повному обсязі, передбаченому Конституцією України та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», згідно з інтересами мешканців міста, історичними та місцевими традиціями.</p>	<p>Стаття не містить згадки про інші громади, наприклад Соколівську, які вже входять, чи увійдуть до складу Хмільницької ОТГ. Загалом тут і далі по тексту в Статуті мова йде лише про Хмільник та Хмільницьку громаду, що є некоректним в контексті проведення реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні.</p>
<p><b>Стаття 2.</b>  Територію, в межах якої здійснюється місцеве самоврядування, визначають адміністративні кордони міста.  Адміністративними межами міста є міська межа, змінена згідно постанови Верховної Ради України від 17 червня 1997 року за № 351/97-ВР “Про зміну меж м.Хмільника Вінницької області” та затверджена рішенням 3 сесії Хмільницької міської ради 23 скликання від 12.11.1998 року “Про затвердження технічної документації по встановленню межі м.Хмільник”.  Зміна міської межі може здійснюватись відповідно до законодавства та з урахуванням думки територіальної громади міста.  Будь-які зміни міської межі, здійснені згідно з вимогами чинного законодавства, відображаються у генеральному плані міста, відповідних кадастрових та картографічних матеріалах.</p>	<p>Знову ж таки, мова йде лише про Хмільник та Хмільницьку громаду, що є некоректним в контексті проведення реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні.</p>

<p><b>Стаття 3.</b>  До земель міста належать усі землі в його межах.  Межа міста — це умовна замкнена лінія на поверхні землі, що відокремлює територію міста від інших територій. Межа міста встановлюється і змінюється за проектами землеустрою, які розробляються відповідно до техніко-економічного обґрунтування розвитку міста та генерального плану населеного пункту.  Включення земельних ділянок до межі міста не тягне за собою припинення права власності і права користування цими ділянками, якщо не буде проведено їх вилучення (викуп).  Використання земель міста здійснюється відповідно до проектів планування та забудови міста і планів земельно-господарського устрою.  Землі міста перебувають у віданні міської ради, яка розпоряджається землею в межах адміністративних меж міста при дотриманні прав власників та інших законних користувачів земельними ділянками.  Рішення про віднесення земель міста до різних категорій: міської забудови, промислового та сільськогосподарського призначення, лісопаркових, історико - та природно-заповідних, рекреаційних тощо приймаються міською радою відповідно до законодавства і з врахуванням думки територіальної громади.</p>	<p>Відповідно до розпорядження КМУ № 60-р від 31.01.2018 року " Питання передачі земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності у комунальну власність об'єднаних територіальних громад" : на Державну службу з питань геодезії, картографії та кадастру починаючи з 1 лютого 2018 р. покладено завдання забезпечення передачі земельних ділянок сільськогосподарського призначення державної власності, включених до переліку земельних ділянок державної власності, права на які виставлені на земельні торги, в комунальну власність об'єднаних територіальних громад після оприлюднення результатів земельних торгів та укладення договорів оренди таких земельних ділянок;  Мова йде про передачу ОТГ прав користування землями за межами населеного пункту. У статті 3 Статуту зазначається лише про межі Хмільника і розпорядження землями в межах Хмільника.</p>
<p>Незалежно від форм власності на землю, їх господарського використання, міська рада <b>може встановлювати особливі правила землекористування на міських землях в інтересах територіальної громади та згідно з вимогами законодавства, в тому числі затверджувати Положення «Про використання земель оздоровчого призначення», «Про використання земель природоохоронного призначення» та інші.</b></p>	<p>Не відповідає ЗУ Про місцеве самоврядування в Україні та не входить до повноважень ОМС відповідно до Земельного кодексу.  Щодо затвердження згаданих Положень, то повноважень на їх затвердження не знайдено.</p>
<p>Особливий статус згідно з Законом України «Про курорти» за поданням Кабінету Міністрів України визначається Верховною Радою для земель оздоровчого призначення, які мають природні лікувальні ресурси.</p>	<p>В Закону України «Про курорти» відсутнє взагалі поняття «особливий статус».</p>

<p>Територія садово-городніх товариств, яка належить членам територіальної громади міста, є зоною спільних інтересів жителів міста Хмельника та жителів навколишніх територіально - адміністративних одиниць. Межі територій садово-городніх товариств, міського водоймища, траси водогону визначаються згідно з чинним законодавством.</p>	<p>Не зовсім зрозуміла норма щодо спільного інтересу та визначення меж.</p>
<p><b>Стаття 5.</b> Міська рада може об'єднуватися з органами місцевого самоврядування інших міст та територіальних утворень України в асоціації, <b>фонди, союзи</b> тощо. Міська рада на договірних засадах може вступати у відносини з органами місцевого самоврядування міст зарубіжних країн або їх асоціаціями та входити до міжнародних асоціацій (<b>союзів, фондів</b> тощо) органів місцевого самоврядування. Повноваження міської ради не можуть передаватися добровільним об'єднанням органів місцевого самоврядування.</p>	<p>Не відповідає Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Стаття 15. ЗУ Про місцеве самоврядування. Форми добровільного об'єднання органів місцевого самоврядування 1. Органи місцевого самоврядування з метою більш ефективного здійснення своїх повноважень, захисту прав та інтересів територіальних громад можуть об'єднуватися в асоціації органів місцевого самоврядування та їх добровільні об'єднання, які підлягають реєстрації відповідно до Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань". 2. Органи місцевого самоврядування та їх асоціації можуть входити до відповідних міжнародних асоціацій, інших добровільних об'єднань органів місцевого самоврядування. 3. Асоціаціям та іншим добровільним об'єднанням органів місцевого самоврядування не можуть передаватися владні повноваження органів місцевого самоврядування.</p>
<p><b>Стаття 6.</b> З метою реалізації права, наданого Конституцією України та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», іншими законодавчими актами, в ім'я захисту загальнолюдських принципів та ідеалів, враховуючи історичні, національно-культурні, соціально-економічні особливості, які склалися на час спільного проживання на території земель, <b>закріплених державою за жителями міста Хмельника</b>, ми, територіальна громада м. Хмельника, враховуючи взаємне бажання, будемо співпрацювати на добровільних засадах з територіальними громадами Хмельницького та інших районів області.</p>	<p>Не зрозуміла норма щодо закріплення території земель за жителями міста Хмельника.</p>

<p><b>Стаття 7.</b> Територіальна громада міста має свою символіку - герб, прапор. Опис прапора, герба наводяться у додатку до Статуту (додаток №1). Положення і порядок їх використання затверджені рішенням 10 сесії міської ради 22 скликання від 26 грудня 1996 року.</p>	<p>Мова йде про прапор та герб Хмільника. Тут потрібно чітко визначитися, чи всі населені пункти збережуть наявну на цей час символіку, але одночасно буде розроблена та затверджена єдина символіка ОТГ, або наявна символіка Хмільника стане загальною для всіх населених пунктів, які увійдуть до складу ОТГ.</p>
<p>Пам'ятна дата – 22 вересня 1944р. – день відкриття першої оздоровниці, – як День міста відзначається в третій декаді вересня місяця.</p>	<p>Потрібно чітко визначитися, що День міста - то не Ольгерд і міфічна Синьоводська битва, а саме перша оздоровниця... Причому дата також сумнівна... Також, як у випадку з символікою, варто відобразити дату створення Хмільницької ОТГ.</p>
<p><b>Стаття 8.</b> Статут територіальної громади - систематизоване зведення принципів, норм та правил, що встановлюють порядок та процедуру здійснення місцевого самоврядування, відносин територіальної <b>громади</b>, міської ради з державою та іншими суб'єктами права.</p>	<p>Після слова «громади» пропущена кома ( , ).</p>
<p><b>Стаття 11.</b> Статут відповідає положенням Конституції України, <b>Європейської хартії про місцеве самоврядування</b>, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншим законам України, Указам Президента України і Постановам Кабінету Міністрів України. У разі невідповідності окремих положень Статуту Конституції, Європейській хартії та Законам України, Указам Президента України та Постановам Кабінету Міністрів України діють норми останніх, як актів вищої юридичної сили.</p>	<p>Невірна назва. Правильна – Європейська хартія місцевого самоврядування.</p>
<p>Міська рада відстоює інтереси об'єднаної територіальної громади усіма доступними засобами аж до звернення до суду, якщо державні органи або посадові особи обмежують самостійність територіальної громади, гарантовану Конституцією України, Європейською хартією про місцеве самоврядування, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».</p>	<p>Варто розширити перелік суб'єктів, так як обмежувати може, наприклад, і обласна рада. А вона - орган місцевого самоврядування...</p>

<p><b>Стаття 12.</b> Тлумачити положення Статуту може лише міська рада, рішення якої з таких питань є обов'язковими для застосування і виконання у межах території міста.</p>	<p>Не розкритий механізм звернення та процедури розгляду таких звернень. До того ж не зрозуміло, як має відбуватися тлумачення у випадку, якщо міська рада сама порушить статут (наприклад, не взявши до уваги його вищу юридичну силу (Стаття 9 Статуту) та прийнявши рішення, яке суперечить Статуту).</p>
<p><b>Стаття 13.</b> Внесення змін і доповнень до Статуту здійснюється міською радою від імені та в інтересах міста. Рішення міської ради про внесення змін і доповнень до Статуту приймаються не менше, ніж 2/3 голосів депутатів від загального складу членів ради. Пропозиції по внесенню змін і доповнень до Статуту вносяться до міської ради групою депутатів ради (не менше десяти осіб), міським головою або групою членів територіальної громади міста (не менше 500 жителів міста) у порядку місцевої ініціативи. Зміни і доповнення до Статуту, які передбачають узгодження його з положеннями Конституції та Законами України, Указами Президента України та Постановами Кабінету Міністрів України, затверджуються міською радою за поданням міського голови у двомісячний термін після набуття чинності цих актів (або в термін, визначений цими актами).</p>	<p>Для внесення змін та доповнень до Статуту потрібно 2/3 голосів від загального складу ради. Варто спростити процедуру якщо зміни та доповнення стосуватимуться приведення Статуту у відповідність до законодавства.</p>
<p><b>Стаття 14.</b> Взаємовідносини міської ради та посадових осіб місцевого самоврядування з органами виконавчої влади, діяльність яких поширюється на територію міста, базуються на засадах співробітництва та взаємодопомоги для реалізації завдань соціально-економічного та культурного розвитку міста і реалізації в місті функцій виконавчої влади. Міська рада і посадові особи місцевого самоврядування здійснюють передбачені законом функції незалежно від органів державної влади. Органи державної влади, їх посадові особи не мають права втручатися у законну діяльність міської ради та посадових осіб місцевого самоврядування, а також вирішувати питання, віднесені Конституцією</p>	<p>Не правильно зазначено. Абзац 14 статті 1 ЗУ про місцеве самоврядування визначає делеговані повноваження так: делеговані повноваження - повноваження органів виконавчої влади, надані органам місцевого самоврядування законом, а також повноваження органів місцевого самоврядування, які передаються відповідним місцевим державним адміністраціям за рішенням районних (!!!), обласних (!!!) рад; Також стаття 44 цього ж закону визначає перелік повноважень, які можуть делегувати адміністраціям районі та обласні ради. Тобто, делегувати свої повноваження можуть лише районні та області ради... Формулювання в статуті не коректне...</p>

<p>та Законами України до повноважень місцевого самоврядування, крім виконання делегованих їм міською радою повноважень та в інших випадках, передбачених законом.</p> <p>Виконавчий комітет міської ради є підконтрольним і підзвітним міській раді, а з питань здійснення делегованих йому повноважень органів виконавчої влади - підконтрольний відповідним органам державної влади.</p>	<p>Не визначено правовий статус старости, його підконтрольність і підзвітність.</p>
<p><b>Стаття 15.</b></p> <p>Міська рада і посадові особи місцевого самоврядування повинні сприяти <b>міськрайонному органу судової влади і прокуратури</b> в їх діяльності, надаючи у передбачених законодавством випадках допомогу у виконанні їх функцій.</p> <p>Міський голова (або за його дорученням інша посадова особа) відповідає за організацію зв'язків міської ради і посадових осіб місцевого самоврядування з <b>органом суду і прокуратури</b>.</p>	<p>З контексту випало і СБУ, і поліція...</p>
<p><b>Стаття 17.</b></p> <p>Міська рада та посадові особи місцевого самоврядування в межах, визначених законодавством, мають наступні повноваження:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- утворювати, реорганізовувати, перепрофільовувати та ліквідувати підприємства, установи і організації комунальної власності територіальної громади міста в порядку, визначеному чинним законодавством, призначати та звільняти з посад їх керівників;</li> <li>- визначати мету, функції, організаційні форми та порядок діяльності, затверджувати статuti створюваних підприємств, установ та організацій комунальної власності;</li> <li>- встановлювати в порядку і в межах, визначених законодавством, тарифи оплати побутових, комунальних, транспортних та інших послуг, які надаються підприємствами та організаціями комунальної власності територіальної громади міста;</li> <li>- у межах, визначених законодавством, вирішувати питання відчуження об'єктів комунальної власності територіальної громади міста;</li> <li>- встановлювати для підприємств, установ та організацій, що належать</li> </ul>	<p>Посадові особи не можуть в повноваженнях прирівнюватися до міської ради. Бо з контексту виходить, що посадові особи можуть утворювати, реорганізовувати підприємства.</p>



<p>до комунальної власності територіальної громади міста, розмір частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до міського бюджету;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- контролювати ефективність і законність використання майна комунальних підприємств, установ і організацій міста в порядку, визначеному чинним законодавством ;</li> <li>- виконувати інші функції, передбачені чинним законодавством.</li> </ul>	
<p><b>Стаття 18.</b></p> <p>З підприємствами, установами і організаціями, які не перебувають у комунальній власності територіальної громади міста, міська рада і посадові особи місцевого самоврядування будують свої відносини на договірній <b>та податковій основі</b>. При цьому міська рада і посадові особи місцевого самоврядування у межах повноважень, визначених законодавством і цим Статутом, можуть приймати рішення щодо:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- надання фінансової допомоги, а також пільг по податках, що надходять до міського бюджету, для підприємств, установ і організацій, діяльність яких має важливе значення для соціально-економічного і культурного розвитку міста;</li> <li>- встановлення відповідно до чинного законодавства норм та правил ведення ними господарської діяльності з питань, що стосуються екологічної безпеки та соціально-економічного і культурного розвитку міста;</li> <li>- залучення підприємств, установ та організацій (незалежно від форм власності) до :</li> </ul> <p>комплексного соціально-економічного розвитку міста;</p> <p>участі в обслуговуванні населення засобами транспорту і зв'язку;</p> <p>розміщення замовлень на виробництво продукції, виконання робіт (послуг), необхідних для територіальної громади;</p> <p>розвитку Хмільника як міста-курорту;</p> <p>розвитку потужностей будівельної індустрії і промисловості будівельних матеріалів, у створенні, розвитку та реконструкції об'єктів інженерного забезпечення і транспортного обслуговування;</p> <p>вирішення інших, передбачених чинним законодавством, питань.</p>	<p>Не зрозуміло, що таке, в цьому випадку, «податкова основа».</p> <p>Знову ж таки, потрібно розмежувати повноваження ради та посадових осіб</p>

<p><b>Стаття 19.</b> Міська рада і посадові особи місцевого самоврядування взаємодіють з політичними партіями, громадськими та релігійними організаціями, які діють у правовому полі Конституції та законодавства України і беруть активну участь у житті територіальної громади.</p>	<p>Не зрозуміло, що таке «правове поле Конституції»? Не зрозуміло, за якими критеріями визначається активна участь в житті громади.</p>
<p><b>Стаття 20.</b> Система місцевого самоврядування визначається Конституцією України, Законом України “Про місцеве самоврядування в Україні”. Система місцевого самоврядування включає: - територіальну громаду міста - первинний суб’єкт місцевого самоврядування, яка може безпосередньо вирішувати будь-яке питання, віднесене Конституцією та законами України до відання місцевого самоврядування; - міську раду - представницький орган місцевого самоврядування; - міського голову - головну посадову особу; - виконавчі органи міської ради; - органи самоорганізації населення.</p>	<p>Якщо тут мова про систему місцевого самоврядування України, то ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні» визначає її так: Стаття 5. Система місцевого самоврядування 1. Система місцевого самоврядування включає: територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; старосту; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.</p> <p>Якщо мова про систему управління саме громади, то варто передбачити старосту та старостинські округи.</p>
<p><b>Стаття 21.</b> Міська рада та її відповідні виконавчі органи є юридичними особами.</p>	<p>Не чітке формулювання: які саме відповідні?</p>
<p><b>Стаття 24.</b> Компетенція місцевого самоврядування визначається Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», іншими законами та правовими актами. Міська рада та її виконавчі органи наділяються цим Статутом виключною компетенцією, яка не може бути змінена інакше як на підставі цього Статуту.</p>	<p>Виключна компетенція міської ради визначається Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», а не Статутом.</p>
<p>До питань місцевого значення, які знаходяться у компетенції місцевого самоврядування територіальної громади міста, відноситься: - затвердження та внесення змін до Статуту, контроль за дотриманням</p>	<p>Потрібне узгодження з теперішньою редакцією Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а також врахування повноважень ОТГ.</p>

<p>його положень;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- володіння та користування комунальною власністю;</li><li>- місцеві фінанси, формування, затвердження та виконання міського бюджету, встановлення та відміна місцевих податків та зборів, вирішення інших фінансових питань місцевого значення;</li><li>- прийняття рішень відповідно до закону з питань регулювання земельних відносин;</li><li>- затвердження відповідно до закону розміру орендної плати, розмірів плати за використання природних ресурсів, які є власністю територіальної громади, за умови дотримання прав власників та інших законних прав користувачів земельних ділянок.</li><li>- регулювання планування та забудови території міста;</li><li>- створення умов для житлового та соціально-культурного будівництва;</li><li>- організація та проведення комунального будівництва;</li><li>- контроль за використанням земель на території міста;</li><li>- регулювання використання водних об'єктів міського значення, родовищ загально розповсюджених корисних копалин;</li><li>- організація, утримання та розвиток комунальних систем електро-, газо-, <b>тепло-</b>, водопостачання і каналізації;</li><li>- забезпечення населення і комунальних установ паливом;</li><li>- комунальне шляхове будівництво та утримання доріг міського значення;</li><li>- благоустрій та озеленення території міста;</li><li>- організація утилізації та переробки побутових відходів;</li><li>- організація ритуальних послуг та утримання місць поховання;</li><li>- організація та утримання міського державного та трудового архівів;</li><li>- організація забезпечення населення послугами зв'язку та транспортного обслуговування ;</li><li>- створення умов для забезпечення населення послугами торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування;</li><li>- створення умов для естетичного розвитку населення;</li><li>- збереження пам'яток історії і культури, що знаходяться у комунальній власності міста;</li><li>- організація та утримання міської інформаційної служби;</li></ul>	
--	--

<ul style="list-style-type: none"> <li>- створення умов для діяльності засобів масової інформації міста;</li> <li>- створення умов для організації видовищ;</li> <li>- створення умов для розвитку фізичної культури і спорту в місті;</li> <li>- забезпечення соціальної підтримки та сприяння зайнятості населення;</li> <li>- охорона навколишнього середовища на території міста;</li> <li>- забезпечення протипожежної безпеки у місті;</li> <li>- створення умов для діяльності та розвитку громадських об'єднань і органів самоорганізації населення.</li> <li>- розгляд і узгодження планів підприємств, установ і організацій, що не належать до комунальної власності територіальної громади, здійснення яких може викликати негативні соціальні, демографічні, екологічні та інші наслідки, підготовка висновків і внесення пропозицій до відповідних органів;</li> <li>- проведення аналізу своєчасності надходжень податків і зборів до міського бюджету від суб'єктів господарювання усіх форм власності і підготовка відповідних висновків і пропозицій;</li> <li>- проведення аналізу своєчасності виплати заробітної плати працівникам підприємств і організацій усіх форм власності, підготовка відповідних висновків і пропозицій;</li> <li>- надання пропозицій до вищих керівних органів або власників підприємств і організацій, розташованих у місті, щодо розірвання контракту з керівниками підприємств і організацій, які мають прострочену заборгованість по платежах до бюджетів усіх рівнів, Пенсійного фонду, а також по виплаті заробітної плати працівникам цих підприємств:</li> </ul> <p>Міська рада та її виконавчі органи мають право розглядати і інші питання, віднесені до питань місцевого значення законодавством України.</p>	
<p>- комплексний соціально-економічний розвиток міста, в тому числі як міста-курорту:</p>	<p>В законодавстві не визначено такого поняття, як "місто-курорт".</p>

<p>- утримання й використання житлового-комунального фонду та нежитлових приміщень комунальної власності;  <b>- організація, утримання і розвиток комунальних закладів дошкільної, позашкільної, основної загальної освіти;</b></p>	<p>Потрібно узгодити з нормами закону про місцеве самоврядування, де зазначається:  «Реорганізація або ліквідація навчальних закладів комунальної форми власності».  Також не зрозуміле формулювання «основна загальна освіта».</p>
<p><b>Стаття 25.</b>  До територіальної громади входять жителі міста Хмільника, які є громадянами України та постійно проживають в місті на житловій площі, яка належить їм на правах власності або найму, чи в гуртожитках, а також члени сімей власників або наймачів житла.</p>	<p>Не відповідає Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Закон містить чітке визначення, що таке територіальна громада: Територіальна громада (в Україні) — «жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр».</p>
<p><b>Стаття 26.</b>  Реєстрація жителів міста здійснюється у визначеному законодавством порядку. Відомості про реєстрацію передаються у виконавчий комітет міської ради у порядку та в терміни, визначені чинним законодавством.</p>	<p>Потрібно привести у відповідність до закону.  Реєстрація/зняття з реєстрації місця проживання/перебування здійснюється виконавчим органом сільської, селищної або міської ради, сільським головою (у разі коли відповідно до закону виконавчий орган сільської ради не утворено) (далі - орган реєстрації) на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, на яку поширюються повноваження відповідної сільської, селищної або міської ради.</p>
<p><b>Стаття 27.</b>  Члени територіальної громади міста реалізують право на місцеве самоврядування безпосередньо або через міську раду.  Право на участь у здійсненні місцевого самоврядування у повному обсязі мають члени територіальної громади міста - громадяни України, які досягли 18- річного віку і не визнані судом недієздатними, які мають право обирати міську раду і міського голову, бути обраними або призначеними відповідно до міської ради та її виконавчих органів, брати участь у місцевих референдумах та користуватися іншими, передбаченими Конституцією і законами України та цим Статутом, правами на участь у здійсненні місцевого самоврядування.</p>	<p>Потрібно привести у відповідність до закону.  Стаття 3. Право громадян на участь у місцевому самоврядуванні  1. Громадяни України реалізують своє право на участь у місцевому самоврядуванні за належністю до відповідних територіальних громад.  2. Будь-які обмеження права громадян України на участь у місцевому самоврядуванні залежно від їх раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, терміну проживання на відповідній території, за мовними чи іншими ознаками забороняються.  Не передбачено обрання старости, ОСН тощо.</p>

<p><b>Стаття 30.</b> Вищими формами здійснення територіальною громадою міста місцевого самоврядування є місцевий референдум і місцеві вибори.</p>	<p>Формулювання не зрозуміле. Немає поняття "вища" чи "нижча" форма...</p>
<p><b>Частина 6. Місцевий референдум та місцеві вибори.</b></p>	<p>В цій частині Статуту не йдеться про місцеві вибори. Місцеві вибори – частина 7.</p>
<p><b>Стаття 31.</b> Місцевий референдум - це прийняття рішення з питань, віднесених Конституцією і законами України до відання місцевого самоврядування, шляхом прямого волевиявлення членів територіальної громади міста, які мають право голосу на місцевих виборах. Місцевий референдум проводиться з метою безпосереднього вирішення територіальною громадою важливих питань, віднесених до відання місцевого самоврядування. На місцевий референдум не можуть бути винесені питання, які чинним законодавством віднесено до компетенції органів державної влади, а також питання затвердження міського бюджету та встановлення місцевих податків. Питання, які не віднесені чинним законодавством до компетенції місцевого самоврядування, але мають важливе значення для територіальної громади міста, соціально-економічного та культурного розвитку міста, можуть бути винесені на міський консультативний референдум, наслідки якого не мають обов'язкового характеру. Стаття 32. Участь у місцевому референдумі є вільною. Ніхто і ні в якій формі не може бути примушений до участі у місцевому референдумі, а також нікому не можна відмовити в участі у місцевому референдумі. Стаття 33. Рішення про проведення місцевого референдуму приймає міська рада на вимогу депутатів, що становлять не менше як половину від загального складу депутатського корпусу. Місцевий референдум з місцевої ініціативи проводиться на вимогу не менш як 10% членів територіальної громади міста, які мають право брати участь у референдумі.</p>	<p>В законі про місцеве самоврядування зазначено наступне:</p> <p>Стаття 7. Місцевий референдум</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Місцевий референдум є формою вирішення територіальною громадою питань місцевого значення шляхом прямого волевиявлення.</li> <li>2. Предметом місцевого референдуму може бути будь-яке питання, віднесене Конституцією України, цим та іншими законами до відання місцевого самоврядування.</li> <li>3. На місцевий референдум не можуть бути винесені питання, віднесені законом до відання органів державної влади.</li> <li>4. Рішення, прийняті місцевим референдумом, є обов'язковими для виконання на відповідній території.</li> <li>5. Порядок призначення та проведення місцевого референдуму, а також перелік питань, що вирішуються виключно референдумом, визначаються законом про референдуми.</li> </ol> <p>Зараз в Україні немає закону про місцевий референдум. Тому всі норми щодо встановлення термінів, визначення повноважень та обов'язків міської ради та посадових осіб тощо є некоректними.</p>

<p>Стаття 34. Порядок підготовки та проведення місцевого референдуму визначається законом.</p> <p>Стаття 35. Рішення місцевого референдуму вважається прийнятим, якщо за нього проголосувало більше половини членів територіальної громади міста, що брали участь у референдумі. Рішення місцевого референдуму не потребує затвердження будь-яким органом чи посадовою особою місцевого самоврядування або органів державної влади. Рішення місцевого референдуму та результати голосування публікуються комісією з проведення місцевого референдуму після його проведення у десятиденний термін. Рішення місцевого референдуму набувають чинності з моменту офіційного оголошення. Про результати голосування на консультативному місцевому референдумі міський голова у десятиденний термін інформує органи і посадових осіб, до відання яких віднесені питання, що були предметом консультативного референдуму.</p>	
<p><b>Частина 7. Місцеві вибори.</b></p> <p>Стаття 36. Місцеві вибори - це обрання депутатів міської ради, депутатів Вінницької обласної ради та міського голови шляхом голосування жителів міста, які мають право голосу. Шляхом місцевих виборів можуть заміщуватися інші посади місцевого самоврядування, якщо це передбачено чинним законодавством України. Місцеві вибори є вільними і відбуваються на передбаченій законодавством основі, а вибори міського голови на основі загального, рівного і прямого виборчого права шляхом таємного голосування. Ніхто не може бути примушений до участі у місцевих виборах. Порядок призначення і проведення місцевих виборів та встановлення результатів голосування визначається законами України.</p>	<p>Частина 7 потребує коригування у відповідності до Виборчого кодексу</p>

<p><b>Частина 8. Загальні збори громадян за місцем проживання.</b>  <b>Стаття 37.</b>  Загальні збори громадян або <b>збори представників</b>, які мають право голосу та проживають на відповідній території, скликаються по будинках, вулицях міста або інших внутрішньо міських територіальних утвореннях з метою:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обговорення питань, віднесених до відання місцевого самоврядування, що мають важливе значення для певних членів територіальної громади міста та подання пропозицій з цих питань;</li> <li>- створення органів самоорганізації населення;</li> <li>- заслуховування повідомлень міської ради і посадових осіб місцевого самоврядування, органів самоорганізації населення;</li> <li>- ухвали рішення про участь (на громадських засадах) жителів міста у благоустрої, про сприяння охороні громадського порядку, збереженню житлового фонду, пам'яток історії і культури, наданні допомоги соціально незахищеним членам територіальної громади міста;</li> <li>- вирішення питань про запровадження місцевих зборів на засадах добровільного самооподаткування;</li> <li>- вирішення питань про добровільні внески та пожертвування членів територіальної громади міста на громадські потреби;</li> <li>- вирішення інших питань місцевого значення відповідно до чинного законодавства. Норми представництва на ці збори встановлюються органом, який їх скликає.</li> </ul>	<p>Відсутня процедура делегування представників. Відсутнє чітке розуміння норм представництва (від якої кількості осіб визначається представник).</p> <p>Не визначено, в яких випадках відбуваються збори громадян, а в яких – представників.</p> <p>Норми представництва мають бути чітко визначені для жодного конкретного випадку, будь то збори вулиці, мікрорайону, села чи збори представників (фактично - конференція).</p>
<p><b>Стаття 39.</b>  Загальні збори громадян чи збори їх представників скликаються міським головою з власної ініціативи або з ініціативи депутатів міської ради, виконавчого комітету чи відповідного органу самоорганізації населення.  Загальні збори громадян міста можуть також скликатися міським головою з ініціативи не менш як 10% від загальної кількості членів</p>	<p>Не визначена гранична кількість депутатів, які можуть ініціювати загальні збори.  Також не визначена процедура ініціювання, тобто хто саме, в якій формі, куди має щось подати, щоб розпочалася процедура ініціювання...  Якщо взяти до уваги, що збори можуть бути багаторівневі (збори будинку, вулиці, мікрорайону, загальноміські (збори представників -</p>



<p>територіальної громади міста.  Розпорядження міського голови про скликання загальних зборів громадян оприлюднюється не пізніше як за 7 днів до їх проведення із зазначенням часу скликання, місця проведення і питань, які передбачається винести на обговорення.</p>	<p>конференція), то 10% від загальної кількості членів громадян перетворюються в занадто велику кількість, якщо мова про збори на рівні будинку чи вулиці.  Якщо ж мова про загальноміські збори, то постає питання їх легітимності, яке можна було в врегулювати наявністю порядку визначення уповноважених представників. Але така процедура відсутня.  Не визначено термін від ініціювання до видання міським головою розпорядження. Тобто є ризик, що або депутати, або виконком, або ОСИН, або мешканці міста звернуться з вимогою скликати загальні збори, а міський голова не видаватиме розпорядження, бо його ніщо не зобов'язує видати його в хоч якийсь термін.  Не визначено процедури та канали інформування.</p>
<p><b>Стаття 40.</b>  На загальних зборах громадян або зборах їх представників рішення приймаються більшістю голосів присутніх на зборах відкритим або таємним голосуванням.  На загальних зборах громадян головує міський голова або керівник відповідного органу самоорганізації населення чи особа, призначена міським головою.  Для ведення протоколу загальних зборів громадян обирається секретар. Протокол загальних зборів підписується головою і секретарем.  До протоколу загальних зборів громадян додається список їх учасників із зазначенням місця їх проживання.  Порядок денний загальних зборів затверджується загальними зборами за пропозицією міського голови або керівника відповідного органу самоорганізації населення чи особи, призначеної міським головою .  Міський голова, міська рада та її виконавчі органи, відповідний орган самоорганізації населення сприяють підготовці і проведенню загальних зборів громадян, надають їх учасникам необхідне приміщення, матеріально-технічні засоби, довідкові інформаційні матеріали.</p>	<p>Не визначено, в яких випадках проводиться відкрите, а в яких таємне голосування...  Якщо в зборах мають право брати участь ті, хто мають право голосу, то варто передбачити не тільки визначення їх місця проживання, але й громадянства й дати народження...  Має бути чітке розмежування повноважень. Для прикладу: якщо ініціював міський голова - то головує і формує порядок денний саме він. Якщо ініціював ОСН - то відповідно це має робити саме голова ОСН.  То того ж варто віднести формування питання, що виноситимуться на загальні збори ДО їх проведення, а не формувати вже під час зборів. Бо є ризик, що буде про все і ні про що...</p>
<p><b>Стаття 41.</b>  Рішення загальних зборів є обов'язковими для виконання органами</p>	<p>Відсутня процедура, що далі робити з такими рішеннями. Вони кудись</p>

<p>самоорганізації населення і враховуються міською радою та її виконавчими органами.</p> <p>Рішення загальних зборів, прийняті з питань, що мають важливе значення для територіальної громади міста, але віднесені до компетенції органів державної влади або міської ради, мають рекомендаційний характер.</p>	<p>передаються? Якщо так - то в які терміни, ким саме, чи потрібно інформувати громаду, в які терміни і т.д.</p>
<p><b>Стаття 43.</b></p> <p>Колективні звернення, підписані більш як 50 жителями міста, розглядаються органами і посадовими особами місцевого самоврядування, до яких вони надійшли, <b>невідкладно.</b></p> <p>Інформація про колективні звернення, підписана більш як 500 жителями міста, негайно передається до міської ради (у разі, якщо вони надійшли до інших органів або посадових осіб місцевого самоврядування).</p> <p>Метою колективних звернень членів територіальної громади міста можуть бути:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- внесення конкретних пропозицій з питань соціально-економічного та культурного розвитку міста чи окремих міських територій;</li><li>аналіз роботи міського голови, міської ради, її виконавчих органів в цілому або заслуховування звітів про виконання окремих завдань, пов'язаних із соціально-економічним та культурним розвитком міста, чи окремих міських територій, станом довкілля, громадської безпеки, охорони громадського порядку, з інших питань, віднесених чинним законодавством України до відання місцевого самоврядування;</li><li>- порушення питань про утворення, реорганізацію або ліквідацію органів самоорганізації населення;</li><li>- порушення питання про недовіру посадовій особі органу місцевого самоврядування, тощо.</li></ul>	<p>Не визначена процедура розгляду такого звернення. Не конкретизовано, що таке "невідкладно" і які наслідки такої невідкладності (термінова зустріч з авторами? Скорочені терміни надання відповіді?).</p> <p>Не визначена подальша доля такого звернення. Якщо 500 підписів - то передається до міської ради. Але якщо лише 50 - то має розглянутися невідкладно. Виходить, що, після надходження такого звернення до міської ради, потрібно скликати позачергову сесію, щоб забезпечити "невідкладність" розгляду. Процедура недосконала і не відображена в регламенті міської ради.</p> <p>Варто розширити перелік, зазначивши, що метою може бути "інші питання, віднесені до відома місцевого самоврядування".</p>

<p><b>Частина 10. Громадські слухання.</b></p>	<p>Загальні зауваження то частини 10:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Відсутнє розмежування щодо громадських слухань різних рівнів (загальноміські громадські слухання – предметом яких є інтереси всіх членів територіальної громади та місцеві громадські слухання щодо окремої частини територіальної громади (населеного пункту, мікрорайону, кварталу, вулиці тощо);</li> <li>- Не визначено вимоги щодо легітимності різних типів громадських слухань;</li> <li>- Не встановлено обмеження щодо ініціювання громадських слухань жителями певного населеного пункту, який входить до складу ОТГ, якщо це питання стосується жителів іншого населеного пункту, що входить до складу цієї ж ОТГ;</li> <li>- Не встановлена норма, яка зобов'язує проводити громадські слухання саме в населеному пункті, жителі якого ініціювали проведення цих громадських слухань;</li> <li>- Не визначено процедуру реєстрації потенційних учасників громадських слухань;</li> </ul>
<p><b>Стаття 44.</b> Метою громадських слухань є здійснення контролю за роботою депутатів міської ради та посадових осіб органу місцевого самоврядування.</p>	<p>Метою громадських слухань може бути не тільки здійснення контролю, але й, наприклад, обговорення містобудівної документації.</p>

<p>Члени територіальної громади міста мають право брати участь у громадських слуханнях, тобто зустрічатися з депутатами міської ради та посадовими особами органу місцевого самоврядування, під час яких заслуховується інформація про виконання ними службових обов'язків або окремих доручень чи про вирішення окремих питань, які стосуються інтересів міської громади, жителів міста, порушуються питання та вносяться пропозиції щодо питань місцевого значення, що належать до відання місцевого самоврядування.</p> <p>Члени територіальної громади міста мають право без будь-яких обмежень бути присутніми і виступати на громадських слуханнях з розробки проектів міського бюджету та міських програм соціально-економічного і культурного розвитку, проектів рішень ради з питань, актуальних для жителів міста.</p> <p>При обговоренні питань, винесених на громадські слухання, членам територіальної громади міста повинна бути забезпечена можливість вільно висловлювати власну позицію і вносити пропозиції.</p>	<p>Абзаци визначають можливість бути присутніми лише членам територіальної громади, обмежуючи таким чином інших.</p>
<p><b>Стаття 45.</b> Громадські слухання можуть проводитися з ініціативи міського голови, міської ради або її постійних комісій, органів самоорганізації населення чи з ініціативи територіальної громади.</p>	<p>До переліку варто додати громадські організації.</p>
<p>Громадські слухання з ініціативи членів територіальної громади можуть проводитися за наявності колективного звернення з відповідною вимогою, яке підписане не менш як 500 членами територіальної громади.</p> <p>Громадські слухання скликаються міським головою не рідше одного разу на рік.</p>	<p>Занадто велика кількість підписів ля ініціювання громадських слухань. Якщо слухання мають бути проведені в окремому селі (наприклад, Соколова), вулиці чи мікрорайоні, то така кількість підписів не виправдано велика.</p> <p>До того ж не визначена процедура ініціювання (наявність та кількість членів ініціативної групи, термін збору підписів, термін призначення громадських слухань після надходження звернення, інформування про проведення тощо).</p>

<p><b>Стаття 46.</b>  На громадські слухання запрошуються посадові особи місцевого самоврядування, депутати міської ради, керівники органів самоорганізації населення, представники міських осередків політичних партій та громадських організацій, керівники підприємств, установ та організацій, діяльність яких пов'язана з питанням, що обговорюється.</p>	<p>Не визначено спосіб запрошення та інформування про проведення слухань, а також граничні терміни запрошення та інформування.</p>
<p><b>Стаття 48.</b>  Підготовку громадських слухань забезпечує виконавчий комітет міської ради.</p> <p>Про час, місце проведення та питання, які виносяться на громадські слухання, члени територіальної громади міста сповіщаються секретарем міської ради не пізніше як за 10 днів до їх проведення.  Проведення громадських слухань організовує секретар міської ради або голова постійної комісії, до відання якої входять питання, що винесені на громадські слухання.</p>	<p>Виконавчий комітет то колегіальний орган, який не має таких повноважень.</p> <p>Не визначено спосіб інформування.</p>
<p><b>Стаття 49.</b>  На громадських слуханнях ведеться протокол, в якому зазначаються дата і місце проведення слухань, загальна кількість присутніх, питання, що обговорюються, зміст виступів та внесені пропозиції.  До протоколу може додаватися інформація або звіт особи, запрошеної на слухання.  Веде протокол працівник організаційного відділу міської ради.  Протокол громадських слухань підписується особою, яка здійснює їх проведення, та особою, яка веде протокол; пропозиції, які вносяться за результатами громадських слухань, обов'язково розглядаються міською радою.</p>	<p>Не зрозуміло, хто саме підписує протокол. Мається на увазі той, хто головує? Хто конкретно?</p>

<p><b>Стаття 50.</b>  Вважається, що пропозиції є внесеними за результатами громадських слухань, якщо за них проголосувало більше половини учасників громадських слухань.  Про результати громадського слухання секретар міської ради інформує членів територіальної громади міста в десятиденний термін.</p>	<p>Не визначено за яких умов громадські слухання вважаються легітимними. Має бути чітко визначено, в залежності від виду громадських слухань.  Не визначено процедуру розгляду пропозицій за результатами проведення громадських слухань (терміни, протягом якого ці пропозиції мають бути винесені на сесію тощо).</p>
<p><b>Частина 11. Місцеві ініціативи.</b></p>	<p>Загальні рекомендації: процедура занадто складна і зарегульована. Як наслідок - з моменту затвердження Статуту, а також змін до нього, не було внесено жодної місцевої ініціативи.</p>
<p><b>Частина 12. Участь у роботі органу місцевого самоврядування та робота на виборних посадах місцевого самоврядування.</b></p>	
<p><b>Стаття 52.</b>  Члени територіальної громади міста мають право бути присутніми на засіданнях міської ради.  Особи, що виявили бажання виступити на сесії міської ради, повинні не пізніше як за день до її відкриття подати відповідну заяву на ім'я секретаря ради, на якого покладається обов'язок організувати такі виступи.  Відмова членам територіальної громади міста у відвідуванні сесії міської ради, не пов'язана з організаційними чи технічними причинами, повинна бути оформлена письмово.  {Статтю 55 частини 12 Статуту територіальної громади міста Хмельника вважати статтею 52 на підставі рішення 62 сесії міської ради 6 скликання від 11.09.2014р.№1821}</p>	<p>Не тільки члени, а й усі бажаючі.  Частина 17 статті 46 ЗУ про місцеве самоврядування визначає наступне:  17. Сесії ради проводяться гласно із забезпеченням права кожного бути присутнім на них, крім випадків, передбачених законодавством.  Порядок доступу до засідань визначається радою відповідно до закону.  В Хмельнику такий порядок не визначений.   Не визначено, що мається на увазі. Сесія ради - це робота в комісіях і пленарне засідання. Особа може виступити і там, і там? Чи мається на увазі лише пленарне засідання?   Щодо норми про відмову, то тут повна невідповідність закону.</p>
<p><b>Стаття 56.</b>  Члени територіальної громади міста мають право брати участь у засіданнях виконавчого комітету при розгляді питань, пов'язаних з реалізацією їх конституційних прав, забезпечення яких віднесено до відання місцевого самоврядування.  Члени територіальної громади міста мають право брати участь у засіданнях відповідного органу самоорганізації населення.</p>	<p>Опосередковано обмежено право інших брати участь в засіданні виконавчого комітету. Причому присутність не може визначатися виключно реалізацією прав конкретної особи.</p>

<p><b>Частина 13. Інші форми участі членів територіальної громади міста у здійсненні місцевого самоврядування.</b></p>	<p>Не віднесено до можливих форм проведення консультацій з громадськістю (є окремий документ), антикорупційна експертиза НПА, громадський бюджет та електронні петиції).</p>
<p><b>Стаття 59.</b> Крім передбачених частинами 6-12 цього Статуту, можуть бути використані такі форми участі членів територіальної громади міста у здійсненні місцевого самоврядування: - громадське обговорення проектів нормативно-правових актів міської ради та її виконавчих органів, <b>які підлягають оприлюдненню</b> при проведенні громадських обговорень, зокрема проекти планів економічного і соціального розвитку міста, міського бюджету, цільових програм розвитку міста;</p>	<p>Некоректно викладено норму. Оприлюдненню підлягають всі НПА, а також інші документи міської ради та її виконавчих органів.</p>
<p>- членство в комісіях, що утворюються на громадських засадах органами і відповідними посадовими особам місцевого самоврядування (<b>перелік цих комісій та положення про них затверджується на засіданнях міської ради</b>);</p>	<p>Не зрозуміло, чи затверджувався колись такий перелік? Також не зрозуміло, як громадськість може дізнатися про можливість участі в таких комісіях.</p>
<p>- участь у роботі спеціалізованих комітетів, що створюються за рішенням виконавчого комітету міської ради з числа фахівців, які працюють у системі місцевого самоврядування, або діяльність яких пов'язана з наданням громадських послуг членам територіальної громади міста з метою залучення їх до розробки і реалізації проектів, що передбачають підвищення якості надання таких послуг. Положення про такі комітети затверджуються виконавчим комітетом міської ради;</p>	<p>Такі комітети можуть створюватися і радою, і розпорядженням міського голови, а не тільки виконавчим комітетом. Варто деталізувати, про що, власне, йдеться, а також деталізувати, чи підпадає під це визначення створення робочих груп.</p>
<p>- участь у роботі громадських рад, що утворюються при міській раді з метою вивчення потреб окремих категорій жителів міста та практики надання їм соціальних послуг у системі місцевого самоврядування, залучення їх до здійснення місцевого самоврядування (за рішенням міської ради при ній можуть бути утворені ради пенсіонерів, <b>інвалідів</b>, іноземців, біженців, воїнів-інтернаціоналістів, не забезпечених житлом, ліквідаторів Чорнобильської катастрофи, військовослужбовців тощо. Положення про ці ради розробляється виконавчим комітетом міської ради та затверджується рішенням міської ради);</p>	<p>Не вірно визначені функції та повноваження громадської ради. Не корелює з Положенням про громадську раду при виконавчому комітеті міської ради. Некоректний термін: не «інвалідів», а «осіб з інвалідністю».</p>

<p>- участь у проведенні громадських експертиз проектів рішень міської ради з питань, що мають важливе значення для територіальної громади міста і визначають основні напрямки соціально-економічного та культурного розвитку міста;</p>	<p>Не вірно визначено предмет дослідження громадської експертизи, яка вивчає діяльність органу, а не проекти рішень. Не відповідність Положенню про сприяння проведенню громадської експертизи діяльності виконавчих органів міської ради.</p>
<p>- участь у масових акціях, метою проведення яких є привернення уваги органів і посадових осіб місцевого самоврядування до актуальних проблем місцевого значення та проблем соціального забезпечення членів територіальної громади міста, охорони навколишнього середовища, підтримки громадської безпеки тощо;</p> <p>- робота в органах самоорганізації населення;</p> <p>- виконання на громадських засадах робіт по благоустрою території міста, наданню послуг соціально незахищеним жителям міста;</p> <p>- надання матеріальної і фінансової допомоги місцевому самоврядуванню у формі добровільних пожертв, внесків до фондів, що утворюються органом місцевого самоврядування для надання допомоги соціально - незахищеним жителям міста чи для сприяння культурному і духовному розвитку міста, утриманню в належному стані пам'яток історії, культури і архітектури та природних ландшафтів тощо.</p>	
<p><b>Частина 15. Міська рада.</b></p>	<p>Загальне зауваження до цього розділу: дуже неструктуровано. Спочатку - про міську раду, потім - про депутатів, потім - знову про міську раду і т.д.</p>
<p><b>Стаття 63.</b> Міська рада є вищим постійнодіючим представницьким та нормотворчим органом місцевого самоврядування, єдиним органом представницької влади територіальної громади. Міська рада є юридичною особою, має гербову печатку. Витрати на її діяльність передбачаються міським бюджетом.</p>	<p>Не відповідає з статті 10 ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні». Міська рада не є єдиним органом представницької влади. Органи самоорганізації населення, за своєю суттю, також є органами представницької влади.</p>



<p><b>Стаття 65.</b> Для виконання визначених чинним законодавством функцій міська рада може створювати апарат, <b>постійні та тимчасові депутатські комісії</b>, а також аналітичні служби, пов'язані з формуваннями місцевої політики (планування, економіка, фінанси).</p> <p><b>Міська рада</b> сприяє депутатам у здійсненні їх повноважень шляхом забезпечення необхідними довідково-інформаційними, нормативно-правовими, офіційними матеріалами, організовує вивчення депутатами чинного законодавства, досвіду роботи інших рад, навчання у школах та на курсах муніципального менеджменту, надає допомогу з правових питань, забезпечує необхідні умови для проведення звітів і зустрічей з виборцями.</p>	<p>Загальне зауваження до статей 65-68: ці норми мають бути відображені в Регламенті міської ради, а не в Статуті... Можлива ситуація, коли регламент змінено, а Статут - ні. А Статут має вищу юридичну силу. Це визначено статтею 9 Статуту.</p> <p>Постійні комісії не може, а зобов'язана створювати. Некоректно визначено назву «тимчасові депутатські комісії». Правильна назва "тимчасові контрольні комісії".</p> <p>Не тільки міська рада, але й її виконавчі органи мають сприяти депутатам.</p>
<p>Для підготовки і попереднього розгляду окремих питань, що мають важливе значення для соціально-економічного і культурного розвитку, міська рада утворює <b>тимчасові комісії</b>, які мають повноваження, передбачені цим Статутом для постійних комісій.</p> <p>Постійні комісії у своїй роботі керуються Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», положенням «Про депутатські комісії» та цим Статутом.</p>	<p>Невідповідність ЗУ про місцеве самоврядування в Україні. Закон передбачає створення тимчасових контрольних комісій, з трішки іншими функціями.</p>

<p><b>Стаття 69.</b>  До повноважень (компетенції) міської ради, визначених Конституцією України і законодавством України, відносяться, зокрема, і:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- затвердження, внесення змін та доповнень до Статуту територіальної громади;</li> <li>- забезпечення і захист конституційних прав та свобод людини і громадянина, жителів міста, регулювання і захист <b>прав територіальної громади</b>;</li> </ul>	<p>Не зрозуміло, що таке права територіальної громади і чим вони визначені.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- формування системи органів місцевої влади, порядку організації та діяльності, механізмів контролю за їх діяльністю;</li> </ul>	<p>Некоректно. Система органів місцевої влади формується не місцевою радою, а Конституцією і ЗУ про місцеве самоврядування в Україні.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- визначення власності територіальної громади та управління нею;</li> </ul>	<p>Як визначається власність територіальної громади? можливо не коректне формулювання.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- визначення та затвердження основ місцевої політики і міських цільових програм у сфері економічного, екологічного, соціального, культурного та містобудівного розвитку міста;</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- міський бюджет, місцеві податки і збори, місцеві фонди, що допомагають жителям та сприяють місцевому розвитку;</li> <li>- місцеве господарство, енергетичні системи, транспорт та шляхи сполучень:</li> </ul>	<p>Не коректно. Мало б бути розробка та затвердження (організація діяльності та управління) і далі по тексту...</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- співробітництво, у межах міста, асоціацій, громадських організацій, (як українських, так і закордонних), укладання угод з представницькими органами інших суб'єктів України та іноземних держав:</li> <li>- зовнішньоекономічні відносини міста:</li> <li>- контроль за станом місцевого екологічного середовища та екологічною безпекою (додаток 2);</li> <li>- міські нагороди, почесні відзнаки міста;</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- ухвала місцевих нормативно-правових актів та їх тлумачення;</li> </ul>	<p>Не визначено, що таке тлумачення і яка процедура такого тлумачення.</p>

<p>- утворення, затвердження структури, внесення змін до складу виконкому та <b>висловлення недовіри</b> його складу або окремим його <b>посадовим особам</b> місцевого самоврядування;</p>	<p>Виконком - то колегіальний орган. В його складі не всі посадові особи. Також ст. 26 ЗУ Про місцеве самоврядування в Україні визначено, що до виключної компетенції рад відносять: 3) утворення виконавчого комітету ради, визначення його чисельності, затвердження персонального складу; внесення змін до складу виконавчого комітету <b>та його розпуск</b>; Формулювання в Статуті некоректне та таке, що не відповідає Закону.</p>
<p>- обрання та звільнення з посади секретаря ради; - встановлення і зміна структури ради, створення постійних депутатських комісій та <b>тимчасових цільових робочих груп</b>;</p>	<p>Не коректне формулювання.</p>
<p>- затвердження бюджету міста, звіту про його виконання; - встановлення і скасування місцевих податків і зборів та інших обов'язкових платежів, порядок надання пільг по місцевих податках і зборах окремим суб'єктам;</p>	
<p>- вирішення питань про адміністративну відповідальність громадян, посадових осіб, підприємств, установ і організацій за порушення законодавства з питань, віднесених до відання ради та її виконавчих органів;</p>	<p>Не зовсім чітко визначено повноваження. Можна припустити, що мається на увазі створення адміністративної комісії з розгляду справ про адміністративні правопорушення, віднесених до компетенції ради.</p>
<p>- здійснення контрольних функцій ради, встановлених чинним законодавством України і нормативно-правовими актами ради;</p>	
<p>- направлення представників від міста та ради до інших рад, інших міст, районів, областей, органів державної влади;</p>	<p>Не зрозуміло кого, з якою метою і для виконання яких функцій «направляються» представники.</p>
<p>- направлення до Конституційного суду України конституційних подань;</p>	<p>Не відповідає ЗУ про Конституційний Суд України. Стаття 52. Суб'єкт права на конституційне подання 1. Відповідно до Конституції України суб'єктами права на конституційне подання є: Президент України, щонайменше сорок п'ять народних депутатів України, Верховний Суд, Уповноважений Верховної Ради України з прав людини, Верховна Рада Автономної Республіки Крим.</p>

<p>- прийняття рішень щодо дострокового припинення повноважень депутата ради в порядку, встановленому законодавством;</p>	
<p>- прийняття рішення про недовіру міському голові та проведення місцевого референдуму про звільнення його з посади;</p>	<p>Некоректне формулювання. Законодавство розрізняє недовіру і дострокове припинення повноважень міського голови. Причому - без референдуму.</p>
<p>- визначення меж виборчих дільниць та формування виборчих комісій;</p>	<p>Не відповідає Виборчому кодексу. Міська рада визначає межі округів, а не дільниць, а до виборчих комісій належать:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Центральна виборча комісія;</li> <li>2) окружні виборчі комісії;</li> <li>3) територіальні виборчі комісії;</li> <li>4) дільничні виборчі комісії.</li> </ol>
<p>- прийняття надзвичайних рішень в екстремальних ситуаціях, що загрожують життю і здоров'ю жителів;</p>	<p>Некоректне формулювання. Не зрозуміло, що таке надзвичайні рішення і які це екстремальні ситуації (є надзвичайні ситуації).</p>
<p>- замовлення аналітичних та оціночних матеріалів, науково-дослідних та проектно-конструкторських розробок з актуальних питань функціонування і розвитку міста;</p> <p>- створення консультативно-експертної ради або залучення науковців та фахівців для консультацій і експертиз, проведення аналізу та оцінювання складних ситуацій у процесі підготовки та прийняття важливих рішень.</p>	

<p><b>Стаття 70.</b> Повноваження депутата міської ради припиняються достроково:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- у разі відкликання депутата виборцями у порядку, встановленому Законом України «Про статус депутатів місцевих рад» та цим Статутом;</li> <li>- у разі втрати депутатом громадянства України;</li> <li>- у зв'язку з обранням або призначенням депутата на посаду, заняття якої за законодавством несумісне з виконанням депутатських повноважень;</li> <li>- у зв'язку з обранням його депутатом іншої ради;</li> <li>- у разі визнання депутата судом недієздатним або безвісно відсутнім;</li> <li>- у зв'язку з набранням чинності обвинувачувального вироку суду про позбавлення волі, особи, яка є депутатом. За рішенням міської ради повноваження депутата припиняються достроково у випадку: <ul style="list-style-type: none"> <li>- подання особистої заяви про складання депутатських повноважень;</li> <li>- набрання чинності обвинувачувальним вироком суду, за яким депутата засуджено до покарання, не пов'язаного з позбавленням волі;</li> </ul> </li> </ul>	<p>Не відповідає статті 5 ЗУ про статус депутатів місцевих рад.</p>
<p>- припиненням роботи на території міської ради (постійне проживання за її межами). У разі дострокового припинення повноважень, а також смерті депутата міська рада приймає рішення про проведення виборів депутата міської ради замість того, який вибув.</p>	<p>Норма не відповідає закону про статус депутатів місцевих рад, про місцеве самоврядування в Україні, а також Виборчому кодексу.</p>
<p><b>Стаття 71.</b> Рада здійснює нормотворчу діяльність стосовно міста і його населення. Право нормотворчої ініціативи в раді належить депутатам ради, депутатським комісіям, депутатським та робочим групам, міському голові, а також членам територіальної громади міста Хмільника в порядку місцевої ініціативи.</p>	<p>З контексту випали виконком та структурні підрозділи міської ради...</p>

<p>Нормотворча ініціатива реалізується через внесення до ради <b>проекту нормативно-правового акту територіальної громади</b> або рішення ради.</p>	<p>Некоректне формулювання. Відповідно до ЗУ про місцеве самоврядування в Україні (Стаття 59) рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.</p>
<p>Рада приймає нормативно-правові акти <b>у вигляді рішень</b>, які є обов'язковими для виконання всіма суб'єктами, що розташовані на території міста, а також - <b>заяв-звернень</b> до населення міста органів державної влади, інших суб'єктів.</p>	<p>Некоректне формулювання. Відповідно до ЗУ про місцеве самоврядування в Україні (Стаття 59) рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень. Не передбачено прийняття ніяких заяв-звернень.</p>
<p>Нормативно-правові акти, рішення ради набувають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо радою не встановлено більш пізній строк введення цих рішень в дію.</p>	<p>Неточне формулювання. Законом визначено, що акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набувають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію</p>
<p>Рішення ради належним чином оформляються, реєструються і зберігаються. Рішення ради мають бути доступні для депутатів та жителів міста.</p>	<p>Некоректне формулювання. Рішення мають бути доступні не тільки для вказаних суб'єктів. Законом визначено, що акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування підлягають обов'язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до Закону України "Про доступ до публічної інформації".</p>
<p><b>Стаття 72.</b> Рада через свої постійні та <b>тимчасові депутатські комісії</b> та групи здійснює контроль за виконанням рішень ради.</p>	<p>Некоректне формулювання. Законом передбачені тимчасові контрольні комісії.</p>
<p><b>Стаття 73.</b> Рада має право прийняти рішення про <b>висловлення недовіри всьому складу виконкому</b>, чи іншим виконавчим органам, чи окремим посадовим особам місцевого самоврядування.</p>	<p>Некоректне формулювання. Законом не передбачено висловлення недовіри виконкому чи іншим виконавчим органам. Закон визначає наступне: До виключних повноважень ради належить :3) утворення виконавчого комітету ради, визначення його чисельності, затвердження персонального складу; внесення змін до складу виконавчого комітету <b>та його розпуск;</b></p>

<p><b>Стаття 75.</b> Загальний (кількісний) склад міської ради наступного скликання встановлюється рішенням міської ради попереднього скликання у межах, визначених чинним законодавством України.</p>	<p>Не відповідає Виборчому кодексу. Загальний склад ради залежить від кількості виборців.</p>
<p><b>Стаття 78.</b> При вступі на посаду депутат ради присягає на вірність інтересам виборців і територіальної громади: «Здобувши почесне звання депутата міської ради, зобов'язуюсь усіма діями дбати про добробут Хмельника та його мешканців, гідно представляти своїх виборців, відстоювати їх права і свободу. Присягаю дотримуватися Конституції, законів України, Статуту територіальної громади міста Хмельника, виконувати свої обов'язки в інтересах територіальної громади». Присягу зачитує найстарший за віком депутат міської ради на першій сесії новообраної міської ради, після чого депутати скріплюють присягу своїми підписами. Підписаний депутатом текст особистої присяги зберігається в архіві ради. <b>Про факт відмови оголосити і підписати текст присяги, а також порушення присяги повідомляється виборцям відповідного округу та дільниці, і це дає право міській раді ініціювати питання про відкликання депутата відповідно до чинного законодавства.</b></p>	<p>Не відповідає ЗУ про статус депутатів місцевих рад.</p>
<p><b>Стаття 79.</b> Депутат міської ради як уповноважений представник інтересів виборців має право: - обирати і бути обраним до органів міської ради; - висловлювати думки з персонального складу утворюваних радою органів і кандидатур посадових осіб, які обираються, призначаються чи затверджуються радою; - порушувати питання про недовіру органам, утворених радою, особам, які входять до їх складу, а також особам, яких обрано, призначено або затверджено радою;</p>	<p>Зазначені статті потребують коригування відповідно до норм ЗУ про статус депутатів місцевих рад.</p>

<p>- вносити пропозиції про заслуховування на пленарному засіданні ради звіту чи інформації будь-якого органу або посадової особи, підзвітної чи підконтрольної раді, а також з питань, що відносяться до компетенції міської ради, інших органів та посадових осіб, які діють на її території;</p> <p>- оголошувати на засіданнях ради та її органів, оприлюднювати у засобах масової інформації тексти звернень, заяв, резолюцій, петицій громадян чи їх об'єднань, якщо вони мають громадське значення;</p> <p>- звертатися із депутатським запитом або запитаннями до секретаря ради та голів постійних комісій, міського голови, керівників виконавчих органів, керівників підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, розташованих або зареєстрованих на території міста;</p> <p>порушувати в раді та її органах питання про необхідність проведення перевірок (у межах компетенції міської ради) діяльності, розташованих на її території підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності, а також державних органів і органів самоорганізації населення;</p> <p>- вносити пропозиції по усуненню виявлених недоліків і порушень керівниками (власниками) підприємств, установ, організацій і органів, діяльність яких перевірялась, а також органам, яким вони підпорядковані, порушувати питання про притягнення до відповідальності осіб, з вини яких сталося порушення;</p> <p>- на звернення до усіх державних органів, органів місцевого самоврядування, самоорганізації населення до підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності до посадових осіб з питань, пов'язаних з депутатською діяльністю і брати участь у розгляді порушених питань;</p> <p>- на вільне відвідування, розташованих на території міста, державних органів, органів самоорганізації населення, підприємств, установ і організацій незалежно від форми власності, а також на право невідкладного прийому їх керівниками та іншими посадовими особами;</p> <p>- вимагати від відповідних органів, керівників та посадових осіб припинення порушення прав і свобод громадян.</p>	
--	--



**Стаття 80.**

При виконанні депутатських повноважень депутат міської ради зобов'язаний:

- брати участь у роботі ради, постійних депутатських комісій та інших її органів, до складу яких він входить, всебічно сприяти виконанню їх рішень, виконувати доручення ради та її органів;
- дотримуватись регламенту ради, інших нормативних актів, що визначають порядок діяльності ради та її виконавчих органів, бути присутнім на пленарних засіданнях ради, засіданнях постійної депутатської комісії та інших органів, до складу яких він входить;
- підтримувати постійний зв'язок з виборцями, регулярно інформувати їх про роботу ради, про виконання планів і програм економічного і соціального розвитку, міських цільових програм, рішень ради та хід виконання наказів виборців;
- брати участь в організації виконання законів, рішень ради та її органів, масових заходах, які проводяться на території виборчого округу, дільниці;
- вивчати громадську думку, потреби населення, інформувати про них раду, задовольняти колективні потреби та законні вимоги виборців;
- вести прийом громадян, розглядати пропозиції, заяви і скарги, які надійшли до депутата, вживати заходів до їх правильного і своєчасного вирішення;
- періодично (але не менше одного разу на рік) звітувати про свою роботу і роботу міської ради перед виборцями.

<p><b>Частина 16. Міський голова.</b></p> <p><b>Стаття 83.</b> Міський голова є головною посадовою особою територіальної громади міста. Міський голова обирається жителями міста, які мають право голосу терміном <b>на чотири роки</b> шляхом вільних виборів на основі загального, прямого, рівного виборчого права при таємному голосуванні. Міським головою може бути обраний будь-який член територіальної громади міста, що має право голосу. Порядок обрання міського голови визначається чинним законодавством України.</p>	<p>Норма не відповідає Конституції України: Чергові вибори сільських, селищних, міських, районних, обласних рад, сільських, селищних, міських голів відбуваються в останню неділю жовтня <b>п'ятого року</b> повноважень відповідної ради чи відповідного голови, обраних на чергових виборах</p>
<p><b>Стаття 85.</b> Повноваження міського голови можуть бути припинені достроково на підставах і в порядку, передбачених чинним законодавством. Повноваження міського голови припиняються достроково територіальною громадою міста шляхом місцевого референдуму або рішенням міської ради (не менше як 2/3 голосів). <b>Рішення про проведення місцевого референдуму з дострокового припинення повноважень міського голови приймається міською радою як з власної ініціативи, так і на вимогу не менш як 1/10 частини жителів міста, що проживають на його території і мають право голосу.</b></p>	<p>Норми щодо проведення референдуму визначаються законом. На сьогодні в Україні немає закону про місцевий референдум. Тому ці норми не є коректними...</p>
<p>Повноваження міського голови вважаються достроково припиненими у випадках:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- його звернення з особистою заявою до міської ради про складення ним повноважень;</li> <li>- набрання законної сили обвинувачувального вироку щодо голови;</li> <li>- визнання його судом недієздатним, безвісно відсутнім;</li> <li>- припинення його громадянства;</li> <li>- порушення ним вимог щодо обмеження сумісності його діяльності з іншою роботою (діяльністю), встановлених законодавством;</li> </ul>	<p>Не відповідає ЗУ про місцеве самоврядування в Україні, а також ЗУ про статус депутатів місцевих рад.</p> <p>Законодавством не передбачено посаду «секретар ради, перший заступник міського голови».</p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- від'їзду міського голови на постійне місце проживання за межі території міста;</li> <li>- визнання недійсними виборів міського голови;</li> <li>- за результатами місцевого референдуму про відкликання міського голови;</li> <li>- його смерті;</li> <li>- інших випадках, передбачених чинним законодавством України.</li> </ul> <p>У разі дострокового припинення повноважень міського голови проводяться позачергові вибори міського голови в порядку, передбаченому законодавством.</p> <p>При достроковому припиненні повноважень міського голови і до моменту вступу на посаду новообраного голови його обов'язки здійснює <b>секретар ради, перший заступник міського голови.</b></p>	
<p><b>Стаття 86.</b></p> <p>Міський голова виконує такі функції:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- представляє територіальну громаду, раду та її виконавчий комітет у відносинах з державними органами, іншими органами місцевого самоврядування, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності громадськими, а також у міжнародних відносинах відповідно до чинного законодавства;</li> <li>- вносить на розгляд ради пропозиції про кількісний і персональний склад виконавчого комітету міської ради, керує його роботою;</li> <li>- головує на пленарних засіданнях міської ради;</li> <li>- скликає чергові та позачергові сесії міської ради, формує порядок їх роботи.</li> <li>- скликає загальні збори громадян за місцем проживання, веде особисті прийоми громадян;</li> <li>- забезпечує виконання рішень місцевих референдумів, ради та її виконавчого комітету;</li> <li>- є розпорядником бюджетних, позабюджетних цільових (у тому числі валютних) коштів;</li> <li>- виконує інші обов'язки, визначені чинним законодавством, Статутом або затверджені радою. Міський голова здійснює інші повноваження,</li> </ul>	<p>Повноваження не визначені в повному обсязі, як це передбачено ЗУ про місцеве самоврядування в Україні.</p>

<p>передбачені чинним законодавством України.</p>	
<p><b>Стаття 87.</b> Міський голова має відповідних <b>першого заступника</b> та заступників, кількість яких визначається міською радою. Секретар ради (заступник міського голови) виконує функції, передбачені чинним законодавством. За рішенням міської ради секретар ради може бути наділений повноваженнями <b>першого заступника міського голови</b> з визначеним колом виконавчих функцій. Заступники міського голови та керуючий справами виконкому обираються, призначаються та звільняються з посад у встановленому порядку. Розподіл обов'язків між відповідними заступниками міського голови та керуючим справами виконкому здійснюється міським головою.</p>	<p>Законодавством не передбачено посаду «секретар ради, перший заступник міського голови».</p>
<p><b>Частина 17. Виконавчі органи міської ради.</b>  Виконавчими органами міської ради є виконавчий комітет, відділи, управління та інші створювані радою виконавчі органи. Виконавчі органи міської ради є підконтрольними і підзвітними в міській раді, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольні відповідним органам виконавчої влади.</p>	<p>Некоректне формулювання. «В» потрібно видалити.</p>
<p><b>Стаття 88.</b> Виконавчий комітет міської ради є головним колегіальним виконавчим органом міської ради, який утворюється міською радою на термін її повноважень. Очолює виконавчий комітет міський голова. У разі відсутності міського голови або неможливості виконання ним своїх обов'язків організовує роботу виконавчого комітету <b>перший заступник міського голови</b> або інша особа, призначена міським головою.</p>	<p>Законодавством не передбачено посаду «перший заступник міського голови». До того ж законом визначено, що у разі відсутності міського голови його повноваження виконує секретар ради.</p>

<p><b>Стаття 89.</b> Кількісний та персональний склад виконавчого комітету міської ради затверджується радою за пропозицією міського голови. До складу виконавчого комітету не можуть бути обрані депутати міської ради, крім секретаря ради. <b>Перший заступник, заступники міського голови з питань діяльності виконавчих органів та керуючий справами виконавчого комітету виконують свої обов'язки на постійній основі.</b> Міська рада з власної ініціативи або з ініціативи членів територіальної громади міста може прийняти рішення про внесення змін до складу виконавчого комітету чи його розпуск. <b>Ініціатива членів територіальної громади міста про розпуск виконавчого комітету повинна бути підтримана не менш як 1/10 частиною членів територіальної громади міста.</b> Підстави, з яких приймається рішення про розпуск виконавчого комітету, оприлюднюються в міських засобах масової інформації.</p>	<p>Законодавством не передбачено посаду «перший заступник міського голови». У визначеному переліку осіб, які працюють на постійній основі не враховано старосту.</p> <p>Відсутня процедура розпуску виконавчого комітету з ініціативи членів територіальної громади.</p>
<p><b>РОЗДІЛ IV. ОРГАНИ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ.</b></p>	<p>Загальні зауваження до розділу. В Статуті або в якомусь іншому документі відсутні норми, які б передбачали створення сільських комітетів чи комітетів мікрорайонів. За великої кількості населення, яке проживає на цих територіях, є необхідність формування інституту представників для участі в зборах щодо створення та обрання конкретного сільського комітету чи комітету мікрорайону. Є необхідність розробки та затвердження норм, які розширюватимуть та деталізуватимуть норми законодавства та Статуту, наприклад, Положення про самоорганізацію на території Хмельницької громади.</p>
<p><b>Частина 18. Система і загальні засади організації та діяльності органів самоорганізації населення.</b> <b>Стаття 95.</b> Органи самоорганізації населення утворюються на підставі рішення міської ради з ініціативи членів територіальної громади міста.</p>	<p>Некоректне формулювання. Потрібне коригування та приведення у відповідність до норм ЗУ про органи самоорганізації населення.</p>

<p>Кількісний та персональний склад органу самоорганізації населення визначається загальними зборами.</p>	
<p><b>Стаття 97.</b> Термін повноважень органів самоорганізації населення визначається членами територіальної громади міста, за ініціативи яких його створено.</p>	<p>Невідповідність ЗУ про органи самоорганізації населення: Орган самоорганізації населення обирається терміном на строк повноважень відповідної ради, якщо інше не передбачено рішенням ради чи положенням про орган самоорганізації населення.</p>
<p><b>Стаття 98.</b> Облік органів самоорганізації населення здійснюється виконавчим комітетом міської ради.</p>	<p>Не відповідність ЗУ про органи самоорганізації населення. Законом не передбачено ведення обліку органів самоорганізації населення.</p>
<p><b>Частина 19. Порядок формування органів самоорганізації населення.</b></p>	<p>Невідповідність ЗУ про органи самоорганізації населення, яким передбачено необхідність отримання дозволу на створення ОСН, а також щодо легалізації ОСН.</p>
<p><b>Стаття 101.</b> Вибори органів самоорганізації населення проводяться на загальних зборах громадян, які проживають на відповідній території міста. <b>За рішенням міської ради, яке приймається за пропозицією жителів відповідної території міста, вибори органів самоорганізації населення проводяться на основі загального, рівного, прямого виборчого права при таємному або відкритому голосуванні.</b></p>	<p>Не відповідає ЗУ про органи самоорганізації населення.</p>

<p><b>Стаття 103.</b> Голова органу самоорганізації населення <b>обирається на засіданні органу</b> або безпосередньо членами територіальної громади відповідної території міста.</p>	<p>Невідповідність ЗУ про органи самоорганізації населення: Керівник органу самоорганізації населення - особа, яка обирається зборами (конференцією) жителів за місцем проживання та очолює орган самоорганізації населення і наділена відповідними повноваженнями у здійсненні організаційно-розпорядчих функцій в порядку, передбаченому Положенням про цей орган.</p>
<p>Частина 21. Комунальна власність міста.</p>	<p>Норми Статуту, викладені в цій частині, потребують узгодження з статтею 60 ЗУ Про місцеве самоврядування в Україні.</p>
<p><b>Частина 22. Фінансова основа.</b> <b>Стаття 121.</b> Мінімальний розмір міського бюджету визначається на основі нормативів бюджетної забезпеченості на одного жителя міста, виходячи з рівня мінімальних потреб, встановлених чинним законодавством.</p>	<p>Не коректне викладення норм Статуту. Частина.2 ст. 62 ЗУ про місцеве самоврядування в Україні визначає, що мінімальні розміри місцевих бюджетів визначаються на основі фінансових нормативів бюджетної забезпеченості з урахуванням економічного, соціального, природного та екологічного стану відповідних територій виходячи з рівня мінімальних соціальних потреб, встановленого законом.</p>
<p><b>Стаття 123.</b> Міський бюджет поділяється на поточний бюджет і бюджет розвитку. Доходи бюджету розвитку формуються за рахунок частини податкових надходжень, коштів, залучених від розміщення міських позик, а також інвестиційних субсидій з інших бюджетів.</p>	<p>Не коректне викладення норм Статуту. Доходи місцевого бюджету зараховуються до загального або спеціального фонду місцевого бюджету відповідно до вимог Бюджетного кодексу України та закону про Державний бюджет України У складі надходжень спеціального фонду місцевого бюджету виділяються надходження бюджету розвитку, які формуються відповідно до вимог Бюджетного кодексу України.</p>

<p><b>Стаття 126.</b> Міська рада не пізніше ніж у двотижневий термін після офіційного опублікування Закону “Про Держаний Бюджет України” затверджує міський бюджет - у загальній сумі доходів з виділенням окремих доходних джерел і в загальній сумі видатків з виділенням асигнувань на фінансування підпорядкованого господарства, соціально-культурних заходів, соціального захисту населення та утримання органів місцевого самоврядування і їх виконавчих органів, а також оборотної касової готівки.</p>	<p>Не відповідність статті 77 Бюджетного кодексу України: Місцеві бюджети затверджуються рішенням Верховної Ради Автономної Республіки Крим, відповідної місцевої ради до 25 грудня (включно) року, що передує плановому. У двотижневий строк з дня офіційного опублікування закону про Державний бюджет України Верховна Рада Автономної Республіки Крим, відповідна місцева рада приводять обсяги міжбюджетних трансфертів у відповідність із законом про Державний бюджет України.</p>
<p>У разі, якщо до початку нового бюджетного періоду не прийнято відповідне рішення про міський бюджет, виконком міської ради має право здійснювати витрати з відповідного бюджету лише на цілі, які визначені у рішенні про міський бюджет на попередній бюджетний період. При цьому щомісячні видатки не можуть перевищувати 1/12 обсягу видатків, визначених на попередній бюджетний період. До прийняття рішення про міський бюджет на поточний бюджетний період проводити капітальні видатки забороняється.</p>	<p>Невідповідність статті 79 Бюджетного кодексу України: Якщо до початку нового бюджетного періоду не прийнято рішення про місцевий бюджет, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцева державна адміністрація або виконавчий орган місцевої ради мають право здійснювати витрати місцевого бюджету лише на цілі, визначені у рішенні про місцевий бюджет на попередній бюджетний період та одночасно передбачені у проекті рішення про місцевий бюджет на наступний бюджетний період, схваленому Радою міністрів Автономної Республіки Крим, місцевою державною адміністрацією чи виконавчим органом місцевої ради та поданому на розгляд Верховної Ради Автономної Республіки Крим або відповідної місцевої ради. При цьому щомісячні бюджетні асигнування місцевого бюджету сумарно не можуть перевищувати 1/12 обсягу бюджетних призначень, встановлених рішенням про місцевий бюджет на попередній бюджетний період (крім випадків, передбачених частиною шостою статті 16 та частиною четвертою статті 23 цього Кодексу, а також з урахуванням необхідності проведення захищених видатків місцевого бюджету).</p>



<p><b>Стаття 127.</b>  Якщо органи державної влади або обласна рада приймає рішення, яке призводить до зменшення доходів або збільшення видатків міського бюджету, то відшкодування збитків, завданих цими рішеннями, проводиться саме цим органом влади за рахунок коштів його бюджету. Виконавчий комітет забезпечує надходження всіх, передбачених бюджетом, доходів та ефективно витрачання бюджетних коштів. Міський бюджет виконується за розписом доходів і видатків з помісячним розподілом, який складається фінансовим управлінням міської ради. Міськвиконком щоквартально подає письмовий звіт про хід і результати виконання бюджету. В ході виконання міського бюджету <b>виконавчий комітет має право вносити зміни щодо доходів і видатків міського бюджету відповідно до чинного законодавства.</b></p>	<p>Невідповідність ЗУ про місцеве самоврядування в Україні.</p>
<p><b>Розділ VI. ГАРАНТІЇ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ.</b>  <b>Частина 25. Відповідальність органів і посадових осіб місцевого самоврядування перед територіальною громадою.</b></p> <p><b>Стаття 135.</b>  Територіальна громада міста має право на отримання достовірної інформації про діяльність органу і посадових осіб місцевого самоврядування, яка включає відомості про:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- структуру та кількісний склад органу місцевого самоврядування;</li> <li>- компетенцію органу і посадових осіб місцевого самоврядування;</li> <li>- призначення та звільнення посадових осіб органу місцевого самоврядування;</li> <li>- зміст актів <b>та інших документів</b>, що приймаються в системі місцевого самоврядування;</li> <li>- поточну діяльність та плани роботи органів і посадових осіб місцевого самоврядування;</li> <li>- позицію міської ради і посадових осіб місцевого самоврядування з найважливіших питань життя міста.</li> <li>- іншу інформацію згідно з чинним законодавством. <b>Порядок та</b></li> </ul>	<p>Не зрозуміло, що мається на увазі?</p> <p>Невідповідність закону. Це визначається ЗУ про доступ до публічної</p>

<p><b>періодичність надання цієї інформації, способи її оприлюднення визначають міською радою та міським головою.</b></p>	<p>інформації.</p>
<p><b>Частина 26. Відповідальність міської ради і посадових осіб</b> <b>Стаття 138.</b> Акти, прийняті в системі місцевого самоврядування, можуть втрачати чинність лише з мотивів їхньої невідповідності Конституції України чи законам України у встановленому законом порядку з одночасним зверненням до суду .</p>	<p>Невідповідність закону. Рада чи виконавчий комітет можуть скасовувати власні рішення. Також рада може скасовувати рішення виконкому.</p>
<p><b>Додаток 2. Екологічна безпека.</b> Для виконання Конституції України, Декларації прав людини, міжнародних договорів і законодавства України <b>органи місцевого самоврядування м.Хмельника</b>, визнаючи інтереси територіальної громади і кожної людини, що мешкає на її тери- торії, у природній, виробничій і побутовій сферах життє- діяльності, гарантують екологічну безпеку на території міста.</p>	<p>Невірна назва. В Хмельнику один орган місцевого самоврядування.</p>
<p><b>Стаття 5.</b> Жителям міста гарантується право на одержання достовірної інформації екологічного змісту про стан повітряного та водного басейнів, ґрунтового покриття, природно-заповідного фонду, якість продуктів харчування та стан здоров'я населення через засоби масової інформації або при безпосередньому зверненні громадян <b>до органів місцевого самоврядування</b>, на підприємства, в організації та установи різних форм власності.</p>	<p>В Хмельнику один орган місцевого самоврядування.</p>
<p><b>Стаття 8</b> Територіальна громада й міська рада ініціюють і беруть участь у проведенні <b>громадської екологічної експертизи</b> об'єктів, що мають соціально-економічне значення. Міська рада фінансує громадську екологічну експертизу, про доцільність проведення якої було прийнято рішення за підсумками місцевого референдуму або сесії міської ради.</p>	<p>Такого поняття зараз в законодавстві не існує. Раніше був закон, який визначав підстави для проведення такої експертизи, але він втратив чинність.</p>

## ВИСНОВКИ:

1. Статут територіальної громади міста Хмільника не відповідає чинному законодавству. Основні проблеми:
  - Дія Статуту поширюється виключно на територію міста Хмільника, не враховуючи те, що вже утворено Хмільницьку ОТГ;
  - окремі норми Статуту застаріли та не відповідають чинному законодавству України;
2. Норми Статуту територіальної громади міста Хмільника, які регламентують застосування інструментів місцевої демократії є недосконалими. Основні проблеми:
  - недосконалість та відсутність процедур, що утруднює, а іноді – унеможлиблює використання на практиці інструментів локальної демократії (громадські слухання, місцеві ініціативи, електронні петиції, загальні збори за місцем проживання);
  - наявні норми та процедури не враховують інтересів периферійних населених пунктів, які увійдуть до складу Хмільницької ОТГ, внаслідок реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні.

## ПРОПОЗИЦІЇ:

Експерти організації пропонують два варіанти вирішення визначених проблем:

1. Приведення Статуту територіальної громади Хмільника у відповідність до законодавства та пропозицій експертів шляхом внесення змін та доповнень до чинної редакції Статуту.
2. Розробка та затвердження Статуту Хмільницької міської об'єднаної територіальної громади (фактично – нового документу) з використанням Примірного Статуту територіальної громади та Методичних рекомендацій щодо розроблення Статуту територіальної громади, рекомендованих Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.